

修改宪法，完善对合法取得的私有财产的法律保护

十届全国人大二次会议审议「关于中华人民共和国宪法修正案草案」。这是我国现行宪法(1982年版本)的第四次修改。全国人大常委会副委员长王兆国于宪法修正案草案的说明中指出：「这次修改宪法不是大改，而是部份修改，对实践证明是成熟的，需要用宪法规范的，非改不可的进行修改，可改可不改的，可以通过宪法解释予以明确的不改。」

宪法修正案草案与经济有关的主要内容，包括：

- 一. 完善土地征用制度；
- 二. 进一步明确国家对发展非公有制经济的方针，即：国家对非公有制经济既鼓励、支持、引导，又依法监督、管理，以促进非公有制经济健康发展；
- 三. 完善对私有财产保护的规定。包括：
 - (1) 进一步明确国家对全体公民的合法私有财产都给予保护。
 - (2) 用“财产权”代替“所有权”。
 - (3) 增加对私有财产征收与征用制度的规定。

我国的经济体制，从八二年的「在社会主义公有制基础上实行计划经济」，到九九年确立的「国家实行社会主义市场经济」，「国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度」，体现了与时俱进的精神。

「非公有制经济」过去是「资本主义尾巴」。然后是「公有制的补充」，再然后是「社会主义市场经济的重要组成部份」，宪法修正案提出「鼓励」、「支持」和「引导」非公有制经济发展，足见国家对非公有制经济的重视。私营企业老板可以放心增加投入，扩大生产，依法经营，国民经济可以更健康发展，国家更加富强。

就老百姓最关心的私有财产保护方面的问题，我国著名法学家江平教授提出了几个建议：

- (1) 必须明确“社会公共利益需要”的内容，防止滥用“社会公共利益”原则。
- (2) 必须确立对征收给予“公平合理补偿”原则。
- (3) 必须明确司法审查程序。各级政府制订的拆迁或征地的补偿办法，老

百姓认为不公平、合理时，可以向法院提出司法审查，讨回公道。

总之，私有财产保护的法律制度，必须体现「归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅顺」的原则。

邝家贤律师

2004年3月12日